

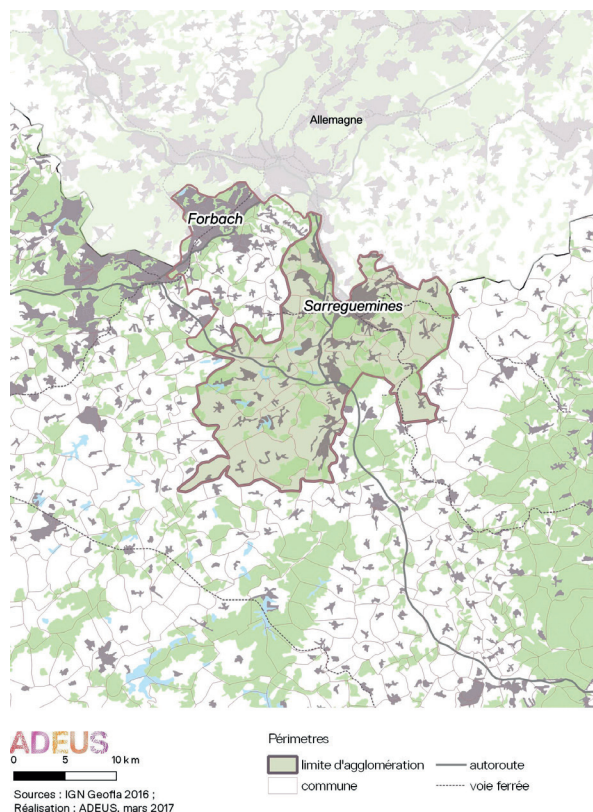
Communauté d'agglomération Sarreguemines Confluences

Portrait d'agglomération

DATES CLÉS

- 28 juillet 1971 : création du Syndicat Intercommunal à Vocations Multiples (SIVOM) de Sarreguemines.
- 25 juillet 1972 : transformation du SIVOM en District de Sarreguemines.
- 1^{er} janvier 2002 : transformation en Communauté d'Agglomération, avec l'intégration de compétences nouvelles.
- 1^{er} janvier 2017 : fusion de la Communauté d'Agglomération Sarreguemines Confluences et de la Communauté de Communes de l'Albe et des Lacs. La Communauté d'Agglomération compte désormais 38 communes.
- Président : Roland ROTH (maire de Blies-Guersviller) depuis 1997.

	Population	Nombre de communes	Superficie (km ²)
Ville-centre Sarreguemines	21 572	1	28
CA Sarreguemines Confluences	65 932	38	341
SCoT de l'arrondissement de Sarreguemines	100 625	84	943



COMPÉTENCES DE LA COMMUNAUTÉ D'AGGLOMÉRATION SARREGUEMINES CONFLUENCES

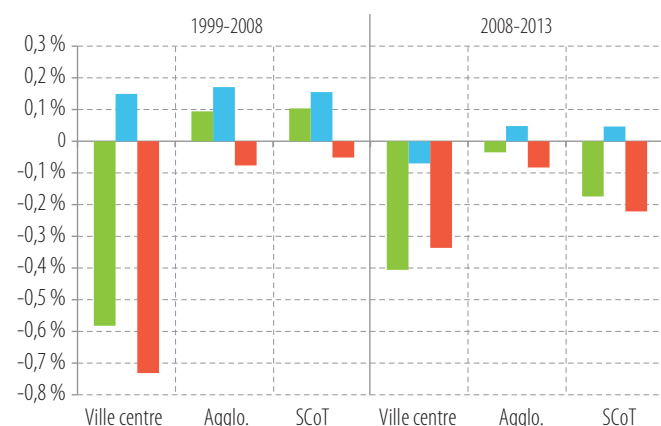
- Développement économique;
- Déchets ménagers;
- Assainissement;
- Transports urbains et péri-urbains;
- Enseignement supérieur et formation;
- Communication, culture & sport;
- Politique de la ville et cadre de vie;
- Tourisme;
- Aménagement du territoire :
 - Aménagement des voies vertes et itinéraires cyclables,
 - Les aires des gens du voyage,
 - Équilibre social de l'Habitat;
- Coopération transfrontalière;
- Développement durable.

LES DYNAMIQUES DÉMOGRAPHIQUES ET URBAINES

Les dynamiques démographiques ville-centre/Agglo./SCoT.

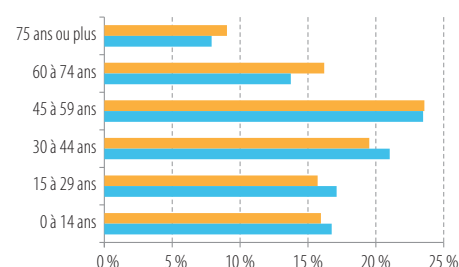
Une récente inversion de la dynamique démographique.

source : INSEE



Évolution de la répartition de la population par tranches d'âges

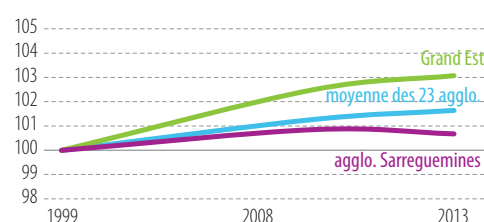
en 2008 et en 2013. Une population un peu plus âgée que dans le Grand Est. (source : INSEE)



L'agglomération de Sarreguemines Confluences perd désormais des habitants, du fait d'un solde migratoire négatif et d'un solde naturel trop faible pour le compenser. Bien que la ville-centre tende globalement à réduire ses pertes de population, le solde des villages avoisinants est devenu également négatif, entraînant celui de l'agglomération de Sarreguemines. Celui-ci reste cependant nettement meilleur que le solde du SCOTAS. Il faut noter un solde naturel négatif depuis peu sur Sarreguemines-ville. Cette donnée est à rapprocher de la faible représentation, par rapport aux 23 agglomération du Grand Est, des jeunes (15-29 ans) sur l'agglomération. Il est vraisemblable que cette sous-représentation est due au départ des jeunes pour les études, voire les premiers emplois. Ce déficit en jeunes adultes n'est pas de bon augure pour la natalité dans les années qui viennent. L'enjeu est donc de faire revenir les jeunes sur le territoire après leurs études.

Évolution comparée de la population

source : INSEE



REVENU ET INÉGALITÉS SOCIALES

	Sarreguemines Confluences	Évolution 2006-2014	Moyenne des 23 agglomérations
Revenu moyen des foyers fiscaux	24 224 €	+ 19,1 %	25 369 €
Part de foyers fiscaux non imposables	58 %	+ 9 points	55 %

source : DGI

	CA Sarreguemines Confluences	Moyenne des 23 agglomérations
Part de la population couverte par le RSA	6,7 %	8,7 % (moyenne)
IDH4	0,42	0,42 (médiane)

sources : INSEE, CAF, DGI

Avec un revenu moyen par foyer fiscal de 24 224 € par an en 2014, Sarreguemines Confluences affiche une moyenne inférieure d'environ 1 100 € à l'ensemble des agglomérations du Grand Est, mais une progression de 19 % depuis 2006, soit un peu supérieure à la progression de l'ensemble des agglomérations du Grand Est. Cette valeur un peu plus faible s'explique par une part de cadres et de professions intellectuelles supérieures un peu plus faible sur le territoire. La part de foyers fiscaux non imposables sur le territoire est un peu plus importante que sur les 23 aggl. de référence. Cette part a progressé de 9 points entre 2006 et 2014, comme celle des agglomérations du Grand Est (46 % en 2006).

La part de la population couverte par la RSA est sensiblement inférieure à celle constatée pour l'ensemble des 23 agglomérations du Grand Est et un IDH4 médian. Ces indicateurs traduisent des difficultés sociales moyennes sur le territoire.

UNE DYNAMIQUE DE LA CONSTRUCTION EN BAISSÉ SIGNIFICATIVE

Construction neuve

sources : INSEE, Sit@del2

Sarreguemines Confluences	
Moyenne 2005-2009	316
Moyenne 2010-2014	223
Logements construits entre 2004 et 2014 pour 100 ménages	
Sarreguemines Confluences	10,3 %
Moyenne 23 agglomérations	11,7 %

Avec une chute des logements construits qui passent de 316 à 223 par an, Sarreguemines Confluences connaît une baisse importante des constructions depuis 2005. En moyenne l'ensemble des 23 agglomérations étudiées connaît aussi une baisse de la construction, mais de l'ordre de 10 %, alors que celle-ci est de 42 %. Les constructions sont assez réparties sur le territoire, Sarreguemines ne représentant que moins d'un quart des nouveaux logements.

On constate une hausse de la vacance entre 2008 et 2013, à l'instar de tous les territoires. Elle reste dans la moyenne (voire légèrement inférieure) des agglomérations du Grand Est.

Évolution de la construction neuve

source : INSEE



Évolution de la vacance

sources : INSEE, Sit@del2

CA Sarreguemines Confluences		Moyenne des 23 agglomérations	
2008	2013	2008	2013
6,8 %	8,2 %	7,1 %	8,4 %

LES ÉCHANGES AVEC LES INTERCOMMUNALITÉS DU GRAND EST

Migrations résidentielles en 2013 avec les intercommunalités (principaux flux) - source : INSEE

Flux entrant		Flux sortant	
CA de Forbach	21,4 %	CA Metz Métropole	33,6 %
CC Pays de Bitche	11,2 %	CA de Forbach	10,2 %
ND (Autre pays)	11,0 %	CC Pays de Bitche	5,9 %
CC Freyming-Merlebach	7,5 %	CC Alsace Bossue	5,3 %
CC Alsace Bossue	6,7 %	Eurométropole Strasbourg	4,7 %

Migrations résidentielles en 2013 avec les intercommunalités (principaux flux) - source : INSEE

Flux entrant		Flux sortant	
CA Sarreguemines	58,8 %	CA Sarreguemines	63,6 %
CC Pays de Bitche	10,7 %	ND (Allemagne)	14,7 %
CA de Forbach	10,7 %	CA de Forbach	6,5 %
CC Alsace Bossue	5,8 %	CC Saint-Avold CM	2,5 %
CC Saint-Avold CM	3,6 %	CC Freyming-Merlebach	2,1 %

Part des actifs occupés vivant et travaillant sur le territoire

source : INSEE

CA Sarreguemines Confluences	Moyenne des 23 agglomérations
63,6 %	76 %

Les migrations résidentielles entrantes se font à courte distance. Elles viennent en effet des intercommunalités voisines ou proches et d'Allemagne. Sarreguemines représente donc une polarité locale en termes d'échanges résidentiels. Les flux sortants vont massivement vers Metz Métropole. Cette destination pourtant relativement éloignée représente le tiers des flux sortants, ce qui est très important et corrobore ce qui a déjà été dit sur le départ des jeunes adultes pour les études et le début de carrière, Metz étant le principal pôle de formation et d'emplois du département. La présence significative de l'Eurométropole de Strasbourg montre la bipolarisation de Sarreguemines Confluences.

Sarreguemines Confluences abrite environ 28 400 emplois. 16 700 de ces emplois sont occupés par des habitants de l'agglomération et donc 11 700 le sont par des personnes habitant à l'extérieur. Les principaux flux entrants sont en provenance des territoires très proches, voire limitrophes. L'agglomération Sarregueminoise comprend 15 % de travailleurs transfrontaliers, ce qui est relativement peu pour une intercommunalité frontalière.

En effet, 64 % des actifs vivant et travaillant sur son territoire, Sarreguemines Confluences présente certes une proportion inférieure à la moyenne des 23 agglomérations du Grand Est, mais cela reste un très bon bilan en comparaison des autres agglomérations frontalières.

LES DYNAMIQUES ÉCONOMIQUES

Des indicateurs relativement positifs

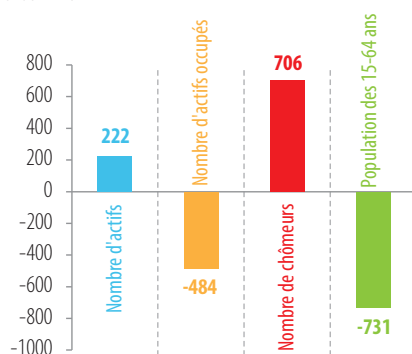
source : INSEE

		Taux d'activité	Taux d'emploi	Taux de chômage
2008	CA Sarreguemines Confluences	68,8 %	60,4 %	12,3 %
	Moyenne des 23 aggro.	70,4 %	61,5 %	12,7 %
2013	CA Sarreguemines Confluences	70,5 %	60,3 %	14,5 %
	Moyenne des 23 aggro.	71,2 %	60,3 %	15,4 %

Le taux d'activités a cru plus que sur les 23 agglomérations de référence, pour atteindre une valeur proche de la moyenne. Le taux d'emploi est lui resté sensiblement constant pendant que celui des 23 agglomérations diminuait en moyenne pour atteindre la même valeur que sur Sarreguemines Confluences. Le taux de chômage a augmenté, mais nettement moins que sur les autres agglomérations. Il n'empêche que ce taux de chômage est en hausse, à un niveau élevé en lui-même et représente un problème réel.

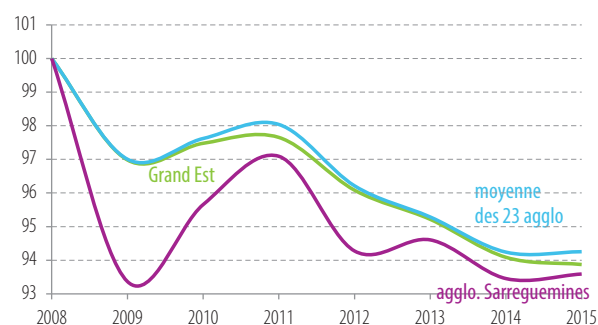
Variation 2008-2013 des 15-64 ans, des actifs, des actifs occupés et des chômeurs

source : INSEE



Évolution de l'emploi salarié privé (base 100 en 2008)

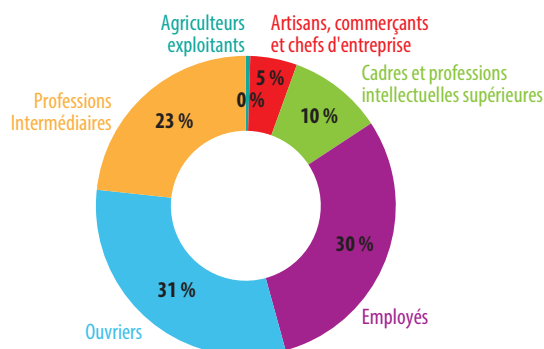
source : ACOSS



L'évolution de l'emploi salarié privé sur l'agglomération de Sarreguemines Confluences a connu de manière très accentuée l'évolution observée sur le Grand Est. La chute de l'emploi qui a suivi immédiatement la crise de 2008 est particulièrement prononcée, de même que la reprise relative qui a suivi, mais sans pour autant revenir dans la moyenne. La dernière tendance observable est un redressement lent, légèrement meilleur que celui des 23 agglomérations du Grand Est, mais lui restant inférieur.

Les catégories socioprofessionnelles des actifs

source : INSEE



Comme évoqué ci-dessus, l'agglomération se distingue par une part un peu faible de cadres et professions intellectuelles supérieures (10 % au lieu de 14 % pour les 23 agglomérations du Grand Est) et par une forte représentation des ouvriers (31 % au lieu de 25 %).

Part de l'emploi présentiel

source : INSEE

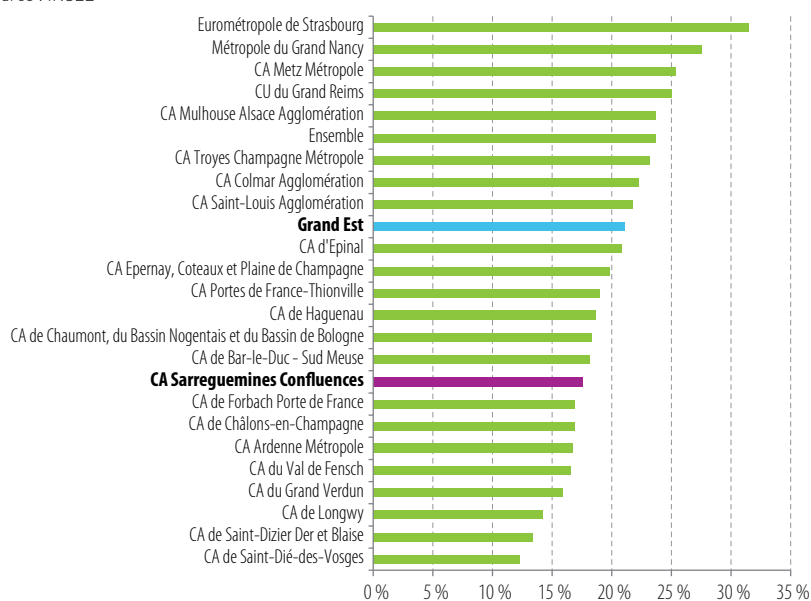
	CA Sarreguemines Confluences	Moyenne des 23 agglomérations
2008	56,5 %	67,4 %
2013	57,9 %	68,7 %

La part de l'emploi présentiel augmente légèrement mais reste nettement inférieure à la moyenne des 23 agglomérations, vraisemblablement du fait du caractère transfrontalier de l'agglomération. Cette augmentation prend place dans un contexte de baisse du nombre d'emplois, ce qui est le signe d'une tendance du territoire à se recentrer sur ses dynamiques et attractivités internes.

La part des emplois métropolitains supérieurs présents sur le territoire s'élève à 17,6 %, contre 23,7 % pour l'ensemble des 23 agglomérations.

Part d'emplois dans les fonctions métropolitaines supérieures en 2013

source : INSEE



LES ACTIONS, LE(S) PROJET(S)

État des lieux des documents cadres (état d'avancement, périmètre...) et autres documents définissant la ou les stratégie(s) territoriales.

- Déjà deux projets d'agglomération consécutifs, 2004 puis 2009, ont été conduits à leur terme. Reste à achever la **réhabilitation de la friche des faïenceries et le contournement de Woustviller**. Un nouveau projet d'agglomération sera lancé dès lors que toutes les modalités de la fusion entre la CA Sarreguemines Confluences et la CC de l'Albe et des Lacs (effective depuis le 1er janvier 2017) auront été mises en œuvre.
- SCOTAS (Schéma de Cohérence Territoriale de l'Arrondissement de Sarreguemines) approuvé en janvier 2014. Inclut CA Sarreguemines Confluences, CC de l'Albe et des Lacs (Sarralbe), CC de Rohrbach-lès-Bitche, CC du Pays de Bitche. La CA Sarreguemines Confluences et la CC de l'Albe et des Lacs d'une part, la CC de Rohrbach-lès-Bitche et la CC du Pays de Bitche d'autre part ont fusionné au 1^{er} janvier 2017. Le SCOTAS ne se compose plus dès lors que de deux intercommunalités : CA Sarreguemines Confluences et CC du Pays de Bitche.
- PLH approuvé en 2012, mis à jour en 2016. Un nouveau PLH sera mis en œuvre après la fusion.
- PCAET en 2012. Les actions et l'évaluation du plan climat ont été engagées. La communauté d'agglomération soutient notamment les projets en matière d'électro-mobilité.

La communauté d'agglomération Sarreguemines Confluences a été retenue par le ministère de l'Environnement comme Territoire à énergie positive pour la croissance verte. Dans le cadre de la transition énergétique, elle a développé le projet « FaHyence » (Hy pour hydrogène) qui consiste à créer une station-service permettant aux utilisateurs de véhicules électriques de les recharger à l'électricité, à l'hydrogène ou encore au gaz naturel.

- Un Contrat de Ville Nouvelle Génération a été signé en 2015 avec l'État par la communauté d'agglomération et la ville de Sarreguemines.
- Contrat Enfance Jeunesse signé par la communauté d'agglomération et toutes les communes membres.
- Un plan de développement touristique est en cours d'élaboration et sera finalisé au premier trimestre 2017.
- La communauté d'agglomération a signé avec l'État un contrat de ruralité (fonds de soutien à l'investissement local, destinés à dynamiser les territoires et maintenir l'emploi).
- La communauté d'agglomération n'a pas la compétence PLUi.

Quelle est le positionnement géostratégique de l'agglomération ? Quelle est sa vision de sa place dans le Grand Est ? Sur quelle alliance se projette-t-elle ?

La communauté d'agglomération est un territoire de 290 km² qui regroupe 38 communes (26 + 12 depuis le 1er janvier 2017) pour une population de 66 500 habitants. Sarreguemines (22 000 habitants) en est la ville la plus importante. Une particularité de Sarreguemines Confluences est d'inclure une commune du Bas-Rhin (Siltzheim).

La communauté d'agglomération fait partie du **GECT Eurodistrict SaarMoselle**¹, outil de coopération transfrontalière. L'Eurodistrict est un porteur de projet, un médiateur, un « facilitateur de projet », notamment dans les domaines du tourisme, du bilinguisme, de la promotion économique du territoire. Le GECT s'investit également dans l'amélioration du cadre de vie ou les transports. L'Eurodistrict mobilise les fonds européens (Interreg).

Parmi les projets portés par l'Eurodistrict, « la Bande bleue », projet de planification pour la valorisation et le développement du paysage fluvial urbain.

Outre la mobilité, la coopération transfrontalière s'exerce dans les domaines de l'enseignement et de la santé.

Quelles sont les priorités affichées en matière de développement économiques (offre immobilière et foncière, soutien aux commerces, organisation de l'innovation sur le territoire...) ?

50 % du budget d'investissement de la communauté d'agglomération sont consacrés au développement économique. La compétence économie de Sarreguemines Confluences s'exerce essentiellement à travers la création, l'extension et la gestion des zones d'activités communautaires. Le territoire en compte désormais 11 (depuis la fusion), dont 3 à vocation commerciale. Les ZA couvrent une superficie d'environ 800 ha. Certaines accueillent de très gros établissements pourvoyeurs d'emplois : Continental (Parc Industriel Sud de Sarreguemines) Smart, Behr (Europôle / 350 ha), Les Fonderies de Lorraine (Acti zone Grosblierstroff), Ineos (ex-Solvay) à Sarralbe...

Outre la possibilité de s'implanter sur des zones d'activités aménagées de qualité, l'aide aux entreprises c'est aussi une pépinière d'entreprises, la mise à disposition de locaux de démarrage ou des possibilités de bâtiments-relais...

Le développement économique est également porté par l'AGEME (Agence d'Expansion de la Moselle Est) qui assure pour le territoire de Moselle-Est l'ingénierie des projets d'entreprises (conseils, accompagnement). Le développement économique est également porté par l'AGEME (Agence d'Expansion de la Moselle Est) qui assure pour le territoire de Moselle-Est l'ingénierie des projets d'entreprises (conseils, accompagnement). Espace Entreprise joue également un rôle important dans le développement économique du territoire, en facilitant la création d'entreprises grâce à un soutien technique et financier, des conseils et des services.

En matière commerciale, les zones de Sarreguemines et Grosblierstroff sont attractives, portées par de grandes enseignes, même si cette dernière a besoin d'être redynamisée.

La communauté d'agglomération ne s'est pas encore prononcée sur le fait d'intégrer ou non le commerce de centre-ville dans l'intérêt communautaire.

1. Communauté urbaine de Sarrebruck, CA Forbach-Porte de France, CA Sarreguemines Confluences, Communauté de Communes Agglo Saint-Avold Centre mosellan, CC de Freyming-Merlebach, CC du District Urbain de Faulquemont, CC du Warndt (Creutzwald).

La CA a enfin misé depuis longtemps sur le développement numérique du territoire. Les 26 communes « historiques » sont desservies par le câble et les 12 nouvelles communes de l'ancienne CC de l'Albe et des Lacs, qui avait adhéré à Moselle Fibre, devraient l'être à l'horizon 2020.

L'Office de Tourisme de Sarreguemines est communautaire depuis le 1^{er} janvier 2012. L'OT est en charge de l'élaboration du Schéma de développement touristique, de la promotion du territoire, de la vente de produits intégrés (arts du feu, tourisme militaire, golf, animations spécifiques, tourisme fluvial, tourisme vert...).

À noter enfin que la communauté d'agglomération Sarreguemines Confluences est actionnaire du centre thermal de Richlingen, situé en Sarre.

Quelles sont les priorités affichées en matière d'attractivité résidentielle ? Urbanisme, habitat, transports, grands équipements, environnement...

Le développement économique et l'emploi sont au cœur des préoccupations de la communauté d'agglomération. Pour attirer quelqu'un sur le territoire, il lui faut d'abord un emploi. L'attractivité du territoire se décline cependant sous diverses formes. Le rapport à l'emploi n'est jamais loin.

- Un environnement et un cadre de vie de qualité, la lutte contre les inondations.
- Des services. Afin d'améliorer la qualité des services rendus aux entreprises et aux salariés des zones d'activités intercommunales, la Communauté d'Agglomération Sarreguemines Confluences a réalisé des multi-accueils sur le site de l'Europôle et sur la zone industrielle de Sarreguemines.
- La mobilité. Les transports urbains avec le réseau « Cabus ». Celui-ci est constitué de 4 lignes urbaines desservant la ville de Sarreguemines, de 9 lignes inter-urbaines TIM (intégrées au réseau CABUS) et de 7 lignes suburbaines.

Depuis 1997, un tram-train relie Sarreguemines à Sarrebruck toutes les 30 minutes aux heures de pointe et toutes les heures le reste du temps. Il est exploité par la Saarbahn.

Pour réduire l'impact de l'automobile sur le bilan carbone territorial et encourager les attitudes éco-responsables, la CA a lancé le projet d'implantation d'un parking de co-voiturage. De même, elle a initié la mise en place d'un PDIE (Plan de Déplacements Inter-Entreprise) dans le cadre de son Plan Climat Energie Territorial (PCET). Le PDIE a pour objectif de rationaliser les déplacements sur la zone industrielle de Hambach et le parc d'activités de Woustviller. Le PDIE est issu d'un partenariat entre les entreprises de Hambach, Woustviller et la CASC.

Dès 2002, la Communauté d'Agglomération Sarreguemines Confluences a décidé de réaliser un schéma d'itinéraires cyclables dans un double objectif : développer le cyclotourisme en créant de grands axes cyclables en connexion avec les territoires voisins et promouvoir les modes de déplacement doux en reliant toutes les 26 communes.

- Des équipements sportifs (2 piscines, 5 gymnases) et culturels : une médiathèque, la mise en place d'un réseau de lecture publique.

- Le développement de l'enseignement supérieur pour « garder » les jeunes. Il y a aujourd'hui 1 300 étudiants post-bac sur le territoire. La communauté d'agglomération finance des formations, met à disposition des bâtiments d'enseignement.

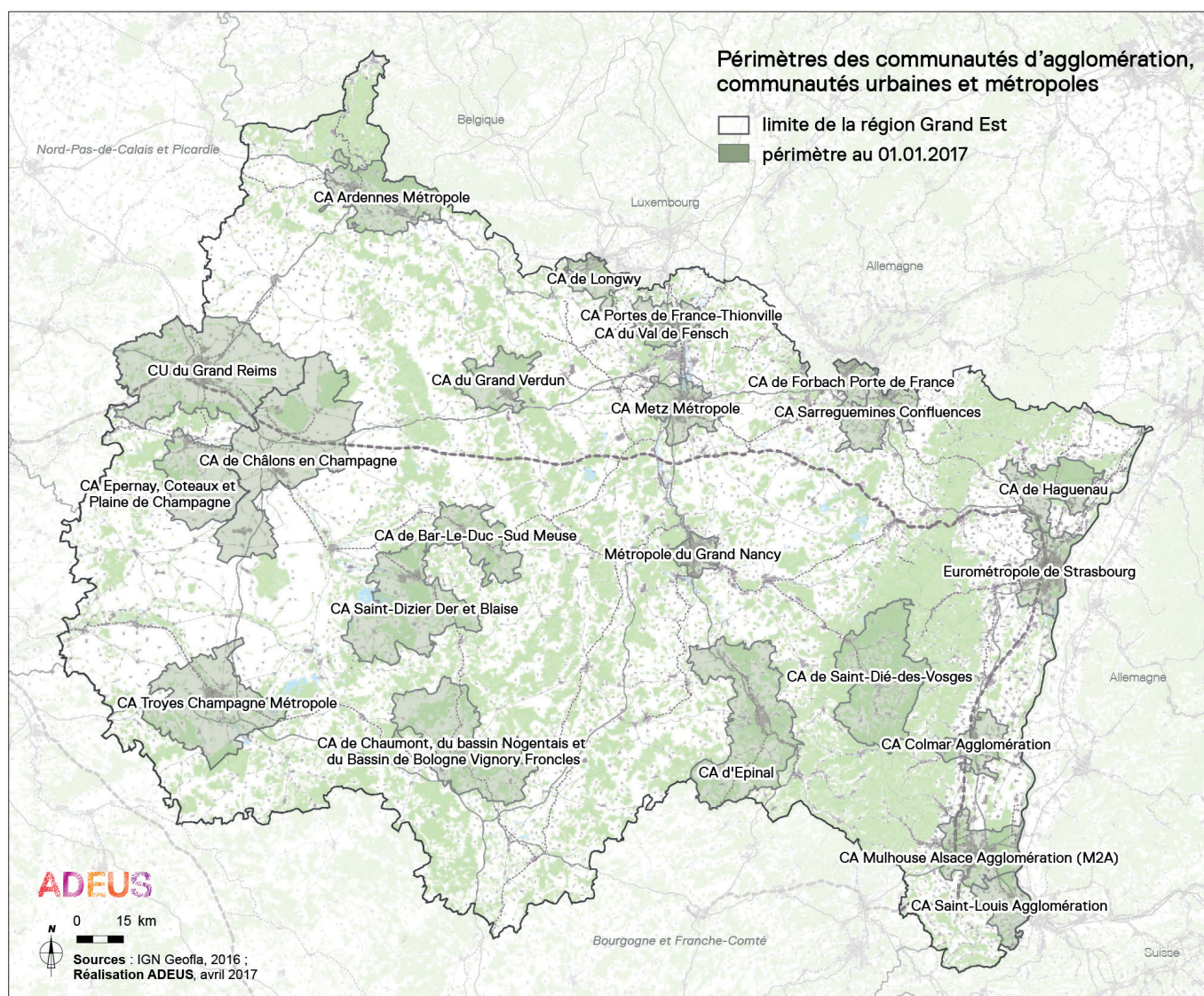
A noter la présence de l'IUT Moselle-Est, l'antenne de la Faculté de Droit, l'ESPE (Ecole Supérieure du Professorat et de l'Education), l'IFSI (Institut de Formation en Soins Infirmiers).

- L'Université populaire. L'Université Populaire Sarreguemines Confluences créée sous forme associative propose un programme de formations pour offrir la possibilité à tout adulte, sans condition de diplôme, de s'enrichir de nouveaux savoirs. L'Université Populaire Sarreguemines Confluences travaille en partenariat avec la Volkshochschule Regionalverband Saarbrücken avec laquelle elle organise également des conférences en français à Sarrebruck, des visites...
- La santé. Sarreguemines est un grand centre hospitalier avec l'hôpital général et le Centre Hospitalier Spécialisé. Ces deux établissements emploient 2 000 personnes.

La coopération transfrontalière est aussi une réalité dans le domaine des soins hospitaliers : prise en charge de patients pharmaco-dépendants entre le CHS de Sarreguemines et le Centre Hospitalier de Sarrebruck, et projet d'installation au centre hospitalier de Sarreguemines d'un TEP-scan qui s'inscrit dans un vaste projet de territoire sanitaire transfrontalier.

QU'ATTEND L'AGGLOMÉRATION DU SRADDET ?

Sarreguemines Confluences souhaite que tous les projets du SRADDET ne soient pas concentrés sur les grandes agglomérations de Metz et Strasbourg. La communauté d'agglomération doit être valorisée, parce que située à mi-chemin de ces deux grandes agglomérations. Son rôle de pôle d'équilibre doit être renforcé. La communauté d'agglomération fait partie intégrante de l'aire d'influence de l'une et de l'autre des métropoles. La communauté d'agglomération attire l'attention de la Région sur le développement de la Moselle-Est, forte de son expérience en coopérations transfrontalières. Les particularités de son fonctionnement avec le Länders de la Sarre doivent être pris en compte, notamment au moment où seront constitués des pôles intermédiaires. Notre territoire renferme des enjeux spécifiques (formation, biculturalisme, projets économiques transfrontaliers) qui doivent être soutenus.



Les « 23 agglomérations » désignent les Communautés d'agglomérations, métropoles et communauté urbaine de la Région Grand Est.



Mars 2017

Analyse et rédaction : Emmanuel Viau, AGURAM

Traitement statistique : Marie Charlotte Devin, AGURAM

Cartographie : Fanny Chailloux, ADEUS

Mise en page : ADEUS